

RAADSVOORSTEL 14.0036

Rv. nr.: 14.0036

B en W-besluit d.d.: 25 februari 2014

B en W-besluit nr.: 14.0198

Naam programma:

Omgevingskwaliteit

Onderwerp:

Uitvoeringsbesluit 2^e fase aanleg groen en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder

Aanleiding:

De gemeente Leiden heeft gekozen voor behoud en groene en recreatieve versterking van de Oostvlietpolder. Sinds deze keuze is met de aanleg van het gebied 't Vogelhoff' in het zuidelijke deel van de Oostvlietpolder een 1^e fase voor groen en recreatieve voorzieningen aangelegd, is het Zuid Hollands Landschap als regisseur en beheerder aangesteld, is het bestemmingsplan voor de Oostvlietpolder aangepast en is er een 'Toetsingskader voor ontwikkelingen in de Oostvlietpolder' vastgesteld. In het vaststellingsbesluit van het Toetsingskader (RV 13.0068, 10 oktober 2013) is besloten de Oostvlietpolder te ontwikkelen als een duurzaam groene schakel die de omliggende groengebieden van het Duin- Horst- en Weide landschap, het Land van Wijk en Wouden, Vlietland en Cronesteyn met elkaar verbindt. Dit uitvoeringsbesluit betreft de realisatie van een 2^e fase Groen en recreatieve voorzieningen in het middendeel van de Oostvlietpolder. De aanleiding voor de ontwikkeling van een 2^e fase Groen en recreatieve voorzieningen in de Oostvlietpolder op dit moment en op de voorgestelde wijze is:

- a. vanwege het voorgenoemde besluit en de ambitie om de Oostvlietpolder verder groen en recreatief te ontwikkelen;
- b. wensen en ideeën van partners uit het gebied;
- c. financiële mogelijkheden van de gemeente;
- d. medefinancieringsmogelijkheden van de provincie Zuid Holland en het samenwerkingsverband Holland Rijnland op dit moment; en
- e. mogelijkheden vanwege grondeigendom.

Doel:

Het doel van het voorstel is om instemming van de gemeenteraad te krijgen voor de realisatie van de 2^e fase van groen en recreatieve voorzieningen in de Oostvlietpolder en op de voorgestelde dekking van de kosten. Na het besluit kan de verdere voorbereiding plaatsvinden, kan medefinanciering aangevraagd worden en, na instemming van het college op de medefinanciering en het definitieve ontwerp, uitvoering plaatsvinden.

Door realisatie van de 2^e fase van groen en recreatieve voorzieningen wordt de Oostvlietpolder verder groen en recreatief ontwikkeld als schakel tussen stad en ommeland. Door de aanleg van paden, informatieborden, (natuurlijke) speelvoorzieningen en bankjes kunnen stedelingen hier recreëren in een groene omgeving. Door de verbetering van groen en water wordt het gebied ecologisch aantrekkelijker voor meer soorten flora en fauna (biodiversiteit). De ontwikkeling is onderdeel van de regionale samenwerking 'Samen voor Groen' en het (in ontwikkeling zijnde) uitvoeringsprogramma Leidse Ommelanden 2014 – 2020. De stuurgroep van 'Samen voor Groen', met onder andere bestuurders uit de regio, heeft zich in november 2013 positief uitgelaten over het plan.

Projectplan

Het projectplan voor fase 2 omvat ontwikkeling van groen en recreatie in met name de onderdelen van de Oostvlietpolder 'Het centrum van de polder' en 'Het compensatie bos'. De ambitie kan hier ontwikkeld worden omdat de gemeente hier grondeigenaar is, er een richtinggevend Toetsingskader ligt, het bestemmingsplan hier mogelijkheden biedt en omdat gemeente, provincie Zuid-Holland en de regio Holland Rijnland hier nu financiële middelen ter beschikking kunnen en willen stellen voor ontwikkeling en verbetering van groen en recreatie. Het project omvat onder andere de realisatie van de volgende onderdelen:

- een west-oost pad (verbinding) door het centrum van de polder;
- een deel van een noord-zuid pad (verbinding) door de polder aansluitend op het padenstelsel van 't Vogelhoff;
- een plas dras zone voor weidevogels langs de Hofvlietweg;
- aanplant van 2,5 hectare bosplantsoen;
- een educatieve bijenstal;
- recreatieve voorzieningen zoals informatieborden, (natuurlijke) speelvoorzieningen en meubilair;

Daarnaast worden een aantal onderdelen uitgevoerd in "t Vogelhoff" in het zuidelijke deel van de Oostvlietpolder, o.a. de aanleg van een bloemrijke zone ten behoeve van bijen.

Ter hoogte van Vlietweg 80 heeft de gemeente Leiden enkele oude agrarische opstallen in bezit. De gemeente en het Zuid-Hollands Landschap willen de locatie verder ontwikkelen naar 'kennismakingsplek voor de polder'. Publiek, vrijwilligers, studenten, aannemers en medewerkers van ZHL kunnen middels een kort of langdurend verblijf de polder ontdekken. Hiervoor is het plan om een recreatiesteunpunt, kleinschalige natuurcamping, vrijwilligersonderkomen, tentoonstellings/vergaderruimte en werkruimte te ontwikkelen. Samen met de afdeling Vastgoed van de gemeente wordt de ontwikkeling van de locatie en een nieuw te realiseren onderkomen opgepakt. Vanuit het project Groen en recreatieve voorzieningen wordt een financiële bijdrage voorzien.

De ontwikkelingen sluiten ook aan bij de ambities van het programma 'Groen doet goed', om kinderen en hun ouders kennis te laten maken met het groen rondom de stad, en het onderzoeksprogramma 'Groene cirkels', om het landschap aantrekkelijker te maken voor bijen en andere insecten.

Na dit besluit, definitieve toewijzing van de medefinanciering door de provincie Zuid Holland en het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland en vaststelling van het definitief ontwerp door het college kan uitvoering van de plannen plaatsvinden in 2014-2016.

Kader:

Programmabegroting 2014

5C2.3 Uitvoeren Groenplan Oostvlietpolder. "In 2014 wordt gewerkt aan de tweede fase van het Groenplan Oostvlietpolder".

Toetsingskader Oostvlietpolder (RV 13.0068, oktober 2013)

Het voornaamste kader voor de inrichting van de 2^e fase groen en recreatieve voorzieningen is het 'Toetsingskader Oostvlietpolder'. Dit Toetsingskader, een uitwerking van de Structuurvisie Leiden 2025, is tot stand gekomen na een vier tal openbare bijeenkomsten en verschillende gesprekken en bijeenkomsten met belanghebbenden in 2012 en 2013. In oktober 2013 is het Toetsingskader (na inspraak) door de gemeenteraad vastgesteld als stramien en leidraad voor de ontwikkeling van de polder (RV 13.0068). De situering van verbindingen en deelgebieden is reeds bepaald in het Toetsingskader.

Overige besluiten en documenten die het kader vormen voor de 2^e fase:

- Bestemmingsplan Oostvlietpolder (RV 13.0143, 13 februari 2014)

- Afsluiting project Oostvlietpolder Groen en recreatieve voorzieningen fase 1 (B&W 13.1082)
- Samenwerkingsovereenkomst ZHL groen- en recreatiegebied Oostvlietpolder (B&W 12.0388)
- Groengebied OVP zuid; 1e fase groen- en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder (B&W 11.0365)
- Oostvlietpolder afsluiten grondexploitatie (RV 10.0149)
- Uitvoeringsbesluit 1e fase aanleg groen en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder (RV 09.0162)
- Bestuursovereenkomst 'Samen Leiden' 2010-2014
- Regionale Structuurvisie 2020 Holland Rijnland (2012)
- Structuurvisie Leiden (RV 11.0104)
- Vigerend Bestemmingsplan Oostvlietpolder

Overwegingen:

De overweging om de eerder genoemde onderdelen te ontwikkelen en de keuze voor het projectgebied komen voort vanuit de kaders (met name het Toetsingskader Oostvlietpolder), de mogelijkheden betreft eigendom van de gemeente, wensen en ideeën van partners uit het gebied en de medefinancieringsmogelijkheden en –vereisten.

Rijnlandroute

De Rijnlandroute, die door het zuidelijke deel van de Oostvlietpolder gaat lopen, verandert de Oostvlietpolder. Naast mogelijke negatieve aspecten voor de ruimtelijke kwaliteit, rust en natuurwaarde van de Oostvlietpolder kan de Rijnlandroute ook positieve aspecten meebrengen zoals het beter recreatief en ecologisch verbinden van de Oostvlietpolder aan andere groengebieden. Getracht wordt om recreatieve verbindingen, zoals vastgelegd in het Toetsingskader, mede te laten ontwikkelen met de Rijnlandroute. Specifiek de verbindingen met Recreatiegebied Vlietland en Polderpark Cronesteijn. Het projectgebied van de 2^e fase valt buiten het projectgebied van de Rijnlandroute. Overleg en afstemming met de Rijnlandroute vindt plaats over onder andere water- en natuurcompensatie en de Hofvlietweg.

Volkstuinen

Het project 'Groen en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder fase 2' houdt niet de aanleg van nieuwe volkstuinen in. Door dit project wordt een uitbreiding van volkstuinen (waar de gemeente een convenant over heeft afgesloten met de LBA) dan wel stadslanbouw in de Oostvlietpolder in de toekomst (op de in het Toetsingskader Oostvlietpolder aangewezen en vanuit het bestemmingsplan mogelijke locatie in 'het centrum van de polder') echter ook niet onmogelijk gemaakt. De ontwikkeling van Groen en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder fase 2 geeft als voordeel voor de bestaande volkstuincomplexen dat er een betere begrenzing komt tussen de volkstuincomplexen en het openbare groengebied. Momenteel hebben de aangrenzende volkstuincomplexen last van o.a. inbraak. Met de ontwikkeling van Groen en recreatieve voorzieningen fase 2 wordt een betere begrenzing gerealiseerd tussen het groengebied en de volkstuin complexen waardoor de veiligheid verbeterd. Met de LBA (Leidse Bond voor Amateurtuinders) vindt nog nader overleg plaats over de plannen.

Financiën:

Uitvoeringsfinanciën

Voor de uitvoering van fase 2 groen en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder is € 984.000 (inclusief plankosten) beschikbaar. Deze kosten worden gedekt door een combinatie van gemeentelijke middelen en medefinanciering van de provincie Zuid Holland (PZH) en Holland Rijnland (HR).

De gemeentelijke investering is maximaal € 246.750, circa 25% van de totale kosten, en bestaat uit het restant van de bestaande bestemmingsreserve Groen Oostvlietpolder ter hoogte van € 216.750 (hoogte na afronding fase 1 eind 2013; eerder aan groene Oostvlietpolder toegekende middelen, zie raadsbesluiten 110.0044, 10.0149 en collegebesluit 13.1082) en reeds toegekende middelen vanuit

het Waterplan Leiden ter hoogte van € 30.000 (gemeentelijke middelen voor waterecologie en voor groen en water bijgedragen middelen van het hoogheemraadschap van Rijnland ter hoogte van € 20.539).

De medefinanciering van de provincie Zuid-Holland vindt plaats in het kader van het Uitvoeringsprogramma Groen (2014) en is maximaal 50% van de kosten. Op basis van de raming is een maximaal bedrag van € 491.500 aan medefinanciering reeds opgenomen in de plannen voor dit uitvoeringsprogramma. Formele aanvraag en toekenning moet dit voorjaar plaatsvinden.

Bij Holland Rijnland is medefinanciering vanuit het RIF (Regionaal Investerings Fonds) ambtelijk besproken en in eerste instantie positief beoordeeld. De daadwerkelijke aanvraag loopt synchroon met andere groenprojecten in de regio, vaststelling van een medefinancieringsovereenkomst is gepland voor de zomer. De medefinanciering is 25% van de uitvoeringskosten; maximaal € 245.750. Mede vanwege de lucratieve medefinancieringsmogelijkheden dit voorjaar wordt dit besluit nu voorgelegd.

Beheerkosten

Voor het gebied is reeds een langjarige beheerovereenkomst met het Zuid-Hollands Landschap (ZHL) afgesloten. De gemeente betaalt jaarlijks een afdracht aan het ZHL voor het beheer en het omgevingsmanagement van het gebied. Door de ingrepen kan het zijn dat de afdracht omhoog gaat. Het bestaande structurele beheerbudget voor de Oostvlietpolder kan een beperkte stijging van de afdracht dragen.

Evaluatie:

Evaluatie van het gebied en de inrichting vindt jaarlijks plaats via het beheerplan voor het gebied.

Bijgevoegde informatie:

Projectplan 2^e fase groen en recreatieve voorzieningen
Oostvlietpolder inclusief voorlopig ontwerp

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel 14.0036 van 2014), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT:

1. over te gaan tot uitvoering van de 2^e fase van de groene en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder (uitvoeringsbesluit) waarmee, in lijn met het Toetsingskader Oostvlietpolder, onder andere wordt gerealiseerd:
 - a. een west-oost pad (verbinding) door het centrum van de polder;
 - b. een deel van een noord-zuid pad (verbinding) door de polder aansluitend op het padenstelsel van 't Vogelhoff;
 - c. een plas dras zone voor weidevogels langs de Hofvlietweg;
 - d. aanplant van 2,5 hectare bosplantsoen;
 - e. een educatieve bijenstal;
 - f. recreatieve voorzieningen zoals informatieborden, (natuurlijke) speelvoorzieningen en meubilair;
2. een krediet ter hoogte van € 984.000 beschikbaar te stellen voor uitvoering van de 2^e fase van de groene en recreatieve voorzieningen Oostvlietpolder en dit als volgt te dekken:

- a. het restant van de bestaande bestemmingsreserve Groen Oostvlietpolder ter hoogte van € 216.750;
 - b. bestaande middelen vanuit het Waterplan Leiden ter hoogte van € 30.000 (en daarmee het krediet Waterplan te verlagen met € 30.000);
 - c. een verwachte bijdrage van de provincie Zuid-Holland ter hoogte van maximaal € 491.500 (50% medefinanciering);
 - d. een verwachte bijdrage vanuit het RIF van het regionaal samenwerkingsverband Holland Rijnland ter hoogte van maximaal € 245.750 (25% medefinanciering);
3. over te gaan tot daadwerkelijke uitvoering onder voorwaarde dat de verwachte medefinanciering van de provincie Zuid Holland en Holland Rijnland officieel (verwachting juni 2014) is toegekend en het college van burgemeester en wethouders het definitieve ontwerp heeft vastgesteld;
 4. de begroting als volgt te wijzigen:

Programma 2014	Lasten		Baten	
	Verhogen	Verlagen	Verhogen	Verlagen
5. OMGEVINGSKWALITEIT	216.750	0	0	0
VERREKENING RESERVES PROGRAMMA 5	0	0	216.750	0
TOTAAL GENERAAL	216.750	0	216.750	0

Gedaan in de openbare raadsvergadering van,

de Griffier, de Voorzitter,