

Schriftelijke vragen aan het college van burgemeester en wethouders van het raadslid L. Rademakers (SP) inzake aanpakken topinkomens in de publieke sector (ingekomen 4 oktober 2012)

Vorig jaar heeft de Leidse gemeenteraad de Lenferinknorm ingesteld. Die norm houdt in dat organisaties gekort worden op hun subsidie indien zij mensen in dienst hebben die meer verdienen dan burgemeester Lenferink. Dat normbedrag is 110 duizend euro per jaar. De Socialistische Partij heeft nu onderzocht of er topverdieners zijn bij een aantal belangrijke semi-publieke instellingen in Leiden. De SP vond daarbij 17 mensen die in Leiden meer verdienen dan de burgemeester. Het gaat dan om managers in de zorg, het onderwijs en bij woningcorporaties. Tesaamen kregen deze 17 mensen in het jaar 2011 ruim 3,4 miljoen euro. SP-raadslid Louk Rademaker heeft aan het stadsbestuur gevraagd of de gemeente deze organisaties nu daadwerkelijk gaat korten op subsidies die zij ontvangen.

Dit is de lijst van Leidse topverdieners met hun functie, verkregen uit de jaarverslagen over 2011:

- Ferry Breedveld, Voorzitter RvB LUMC, € 322.498,-
- Eduard Klasen, Bestuurslid LUMC, € 291.090,-
- Peter Leijh, Vice-voorzitter RvB LUMC, € 291.071,-
- Bert Keijts, Lid RvB Portaal, € 262.062,-
- Paul van der Heijden, Rector Universiteit Leiden, € 210.677,-
- Dirk Jan van der Zeep, Bestuurslid Portaal, € 205.384,-
- Willem te Beest, Vice-voorzitter Universiteit, € 200.954,-
- Lita Berkhout-Pos, Voorzitter RvB Activite, € 190.937,-
- Paul van Maanen, Voorzitter RvB Hogeschool, € 156.983,-
- Andries Paats, Lid RvB Activite, € 149.965,-
- Els Koster, Bestuurder Libertas, € 146.789,-
- Lisa Johnson, Directeur-bestuurder SLS Wonen, € 145.380,-
- Ben Noorlander, Directeur-bestuurder Ons Doel, € 142.678,-
- Agnita Mur, Lid RvB Hogeschool, € 137.670,-
- Cornelia Bosch, Lid RvB Libertas, € 135.849,-
- Drie ROC-bestuursleden, waaronder Jeroen Knigge en Jenny Everts, samen € 418.754,- (dat is € 139.585,- gemiddeld)

(Opmerking: RvB is de afkorting voor 'Raad van Bestuur'. De inkomens zijn de totale bezoldiging, dus inclusief werkgeverslasten en extra vergoedingen bovenop het bruto salaris.)

(Opmerking 2: in het jaarverslag van het ROC Leiden worden de loonkosten van de drie bestuursleden op één hoop gegooid. Daarom kunnen we niet zeggen wie precies de Lenferinknorm overschrijdt.)

Naar aanleiding van deze salarisgegevens heeft de SP de volgende schriftelijke vragen gesteld aan het College van Burgemeester en Wethouders

Antwoord van Burgemeester en Wethouders (ingezonden 15 januari 2013)

*Op de eerste plaats bieden wij onze excuses aan voor de late beantwoording van uw vragen. Uit oogpunt van zorgvuldigheid hebben wij de door u genoemde instellingen verzocht ons schriftelijk te informeren over de salariering binnen de top van de betreffende instellingen. Voor alle antwoorden binnen waren is enige tijd verstreken.*

*Op de tweede plaats wil het college graag het volgende stellen:*

*De discussie over hoge salarissen in (deels) publiek gefinancierde instellingen wordt in Nederland momenteel ruim gevoerd. Op het moment dat er in deze discussie namen van personen worden genoemd, dient naar de mening van het college grote zorgvuldigheid te worden betracht.*

*De vragenstellers geven bij hun inleiding aan dat zij bij het opstellen van de lijst met personen zijn uitgegaan van de totale bezoldiging. Die bezoldiging is volgens hen gelijk aan het bruto jaarloon plus de werkgevers- en pensioenpremies. Die opstelling is vervolgens vergeleken met de Lenferink norm, die is gebaseerd op het brutoloon alleen. Dat geeft vanzelfsprekend geen correct overzicht.*

*Daardoor zijn enkele mensen onterecht op de lijst gekomen van personen die meer verdienen dan de Lenferink norm.*

*Leiden heeft slechts met vier van de negen genoemde organisaties of instellingen een subsidierelatie. De schriftelijke vragen gaan alleen in op salarissen bij die vier gesubsidieerde instellingen. Daarmee blijft mogelijk de indruk bestaan dat er bij de niet-gesubsidieerde instellingen ook salarissen worden vergoed die boven de Lenferink norm uitkomen. Dat is dus niet altijd waar.*

1. Welke van deze organisaties krijgen van de gemeente subsidie; of hebben anderszins een financiële relatie met de gemeente Leiden? Kunt u per organisatie aangeven om welke bedragen het gaat en met welk doel?

*Van de bovenstaande instellingen hebben wij een subsidierelatie met vier instellingen: de Universiteit Leiden, het LUMC, Activite en Libertas.*

*Ten aanzien van de relatie met de woningbouwcorporaties merken wij het volgende op.*

*Met de Leidse woningbouwcorporaties bestaat een financiële relatie op basis van uitstaande garanties en geldleningen. Deze hebben een doorlopend karakter en ressorteren niet onder de subsidiesystematiek van de Algemene Subsidieverordening 2012 (ASV).*

*Met de corporaties zijn voorts raamovereenkomsten gesloten over storting van conversiegelden (omzetting huur in koop) in bestemmingsreserves herstructurering, m.b.t. de geëxpireerde erfpachtcontracten. De reserves worden door de corporaties aangewend voor investeringen in de stad. Ook deze bijdragen uit het herstructureringsfonds ressorteren niet onder de subsidiesystematiek van de ASV 2012.*

*Ten aanzien van de genoemde subsidierelaties merken wij het volgende op.*

*Universiteit Leiden ontvangt subsidie voor:*

*- Cofinanciering met €140.000,= van een aanvraag bij het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling EFRO voor het project NECEN Open Access (een samenwerkingsproject van meerdere universiteiten; Universiteit Leiden is penvoerder). De subsidieaanvraag voor het Businessplan voor NeCEN Open Access is in 2009 ingediend. De subsidieverlening heeft plaatsgevonden op 3 februari 2010. Het betreft een subsidie met een looptijd van 3 jaar. De laatste termijn van deze subsidie is op 1 februari jl. beschikbaar gesteld.*

*Daarmee ressorteert deze subsidie nog onder de ASV 2005, waarbij nog geen sprake was van voornoemde normen.*

*- Cofinanciering van € 10.000,= voor het project Antibiotica Gezocht! van Prof. Dr. G.P. van Wezel in samenwerking met het Technolab. Van de subsidie is € 6.500,= bestemd voor de*

inzet van de vakgroep van de heer Van Weezel, € 3.500,= voor het Technolab. De eigen bijdragen van universiteit en Technolab zijn samen € 13.000,=. Toekenning 3 juli 2012. *Antibiotica Gezocht!* heeft overigens de Academische Jaarprijs 2011 gewonnen, een prijs voor de beste vertaling van wetenschappelijk onderzoek naar een breed publiek. Het project is een initiatief van medewerkers en studenten van de Universiteit Leiden en het Erasmus Medisch Centrum in Rotterdam. Met *Antibiotica Gezocht!* wordt het publiek, in het geval van het Leidse project VO scholieren, betrokken bij de discussie rond antibioticum-resistentie en getoond waar antibiotica vandaan komen. In het schooljaar 2012-2013 worden minstens 1.000 leerlingen uit Leiden actief bij het project betrokken. Het Technolab gaat ervoor zorgen dat in samenwerking met MLO/HLO en biologie/scheikunde studenten ook ca. 300 leerlingen van ca. 15 jaar (onderbouw VO, voor de profielkeuze) actief betrokken worden.

Het LUMC ontvangt subsidie voor:

- Cofinanciering van € 200.000,= voor een EFRO aanvraag voor het project *Population Imaging van Erasmus MC en het LUMC* (Medical Deltaproject waarvoor LUMC afdeling Radiologie penvoerder is).

B en W besluit 12.01031, van 7-2-2012. Totale projectomvang € 7.196.564,68.

*Magnetic Resonance Imaging (MRI)* wordt in de gezondheidszorg gebruikt als middel om bij patiënten afwijkingen als tumoren en veranderingen in de hersens op te sporen. De MRI apparaten zijn kostbaar en zijn tot nu voornamelijk beschikbaar voor het onderzoek van al zieke patiënten. In het project *Population Imaging* worden MRI apparaten bij verschillende samenwerkende Universitaire Medische Centra In Rotterdam en Leiden volledig ingezet voor wetenschappelijk onderzoek door kennisinstellingen en R & D bedrijven.

Gedachte is dat door het maken van MRI's scans van grote groepen mensen in verschillende leeftijden duidelijk kan worden welke kleine veranderingen in de hersenen in de loop der jaren uitgroeien tot ernstige ziektes als Alzheimer, Parkinson of MS. Met behulp van *Population Imaging* kunnen ziekten dan in de toekomst eerder worden gediagnosticeerd en behandeld.

Bovendien kunnen preventieve maatregelen getroffen worden. Ook wordt medisch onderzoek naar therapieën en medicijnen versneld omdat dan met MRI het effect van de medicijnen kan worden vastgesteld.

Wij constateren overigens dat de heer Klasen niet meer bij het LUMC werkt.

Activite, via Bureau Informele Zorg ontvangt subsidie van € 417.384,= voor mantelzorgondersteuning; € 31.200,= voor prenatale zorg en € 57.402,= voor ondersteunende begeleiding.

Libertas ontvangt subsidie van in totaal € 2.929.090,=.

Voor stedelijke welzijnswerk (Steunpunt vrijwilligerswerk IDOE / Jeugdorp / Zakgeldbureau / Samenwerkingsverband migranten en platform vluchtelingen) : € 386.980,=;

Voor Leiden West (buurtcentra / opbouwwerk en kinderwerk) : € 670.528,=;

Voor Leiden Zuid (buurtcentra / opbouwwerk / kinderwerk en zelfredzaamheid allochtone vrouwen): € 519.843,=;

Voor Leiden Midden (buurtcentra / opbouwwerk en kinderwerk) : € 360.905,=;

Voor Leiden Noord (buurtcentra / opbouwwerk / kinderwerk en Tuin van Noord) : € 990.834,=.

2. Indien één van deze organisaties subsidie krijgt van de gemeente Leiden, heeft u al stappen ondernomen om de subsidies aan deze organisaties te korten op basis van artikel 20 lid 3 van de Algemene Subsidieverordening? Zo ja, met welk bedrag? Zo nee, waarom leeft u niet de algemene subsidieverordening na?

*In zijn algemeenheid hebben wij alle gesubsidieerde instellingen bij brief van 9 december 2011 verzocht te melden of salarissen worden verstrekt boven de Lenferink- dan wel Balkenende-norm, e.e.a. conform vaststelling in de ASV 2012.*

*Daarnaast is aan de gemeentelijke accounthouders gevraagd de instellingen (waarbij dit eventueel zou kunnen spelen) erop te wijzen dat de overschrijding van die normen gemeld dient te worden. Tenslotte dienen de betreffende instellingen bij hun verantwoording in de*

accountantsverklaring een passage op te nemen over de salariering in relatie tot de genoemde normen.

Bij de beschikking tot subsidieverlening zullen de daarvoor in aanmerking komende instellingen (nogmaals) expliciet op de betreffende bepalingen uit de ASV 2012 en de bedoelde - in de accountantsverklaring op te nemen - passage worden geattendeerd. Tevens zullen zij erop worden gewezen dat overschrijding van de normen tot korting dan wel terugvordering van de subsidie kan leiden.

Meer specifiek: de vermelde personen van de Universiteit Leiden, het LUMC en Activite verdienen allen meer dan de Lenferink norm maar veel minder dan de bedragen genoemd in het overzicht van de vragenstellers. De salarislust van de leden van de RvB van Activite ligt onder de Balkenende norm. De reguliere beloning voor de bestuurders van Libertas ligt onder de Lenferink norm. Wel moest i.v.m. vertrek van de vorige directeur in 2012 een volgens Libertas juridisch onvermijdbare hoge ontslagvergoeding worden uitgekeerd.

Van belang is te realiseren dat instellingen voor hun "2012 subsidie" een aanvraag hebben ingediend in 2011. Wij moeten constateren dat de Lenferink-norm op dat moment nog niet van toepassing was (zie artikel 23 ASV 2012). De Balkenende-norm ook niet, omdat die norm eerst in 2014 op de subsidiëring van toepassing is.

Daarmee zal effect en toepassing van de Lenferink-norm pas in 2013 actueel worden, omdat die subsidies in 2012 onder de nieuwe ASV 2012 zijn/worden aangevraagd. Op basis van de - bij de subsidieverantwoording - te overleggen accountantsverklaring, komt dan vast te staan of daadwerkelijk sprake is geweest van salariering boven de normen (voor de meeste subsidies dus eerst in 2014 over de subsidies voor 2013). Gelet op het bepaalde in de ASV 2012 kan op basis daarvan tot korting (dus terugvordering) worden overgegaan.

Overigens dient hierbij te worden opgemerkt dat in de ASV 2012 (artikel 21) de mogelijkheid is opgehouden om in bijzondere gevallen een artikel of artikelen van deze verordening en de daarbij behorende beleidsregels buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken. Ons college kan van deze bevoegdheid gebruik maken wanneer het korten dan wel stopzetten van een subsidierelatie tot niet gewenste effecten leidt. Het toepassen van dit artikel wordt dan gemotiveerd in het besluit en hiervan wordt verslag gedaan aan uw raad. Bij het eventueel toepassen van deze bevoegdheid zal bovendien mede rekening kunnen worden gehouden met de inmiddels op diverse terreinen landelijk afgesproken sectornormering, met de wet "Normering topfunctionarissen publieke en semipublieke sector", alsmede met de ervaringen van de gemeente Den Haag.

Wij constateren tenslotte nog dat, met de hierboven genoemde wet, het kabinet alsnog concrete invulling geeft aan het normeren dan wel maximeren van de inkomens van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector. In aanvulling op de openbaarmaking van topinkomens, heeft de Tweede Kamer uitgesproken dat een normering van salarisseniveaus in de semipublieke sectoren gewenst is. Tevens is in het regeerakkoord (blz. 45, onderdeel 3) opgenomen dat de norm voor salarissen in de (semi) publieke sector op 100% van een ministersalaris zal worden gesteld. Wij zullen de gemeentelijke regeling bezien in het licht van deze nieuwe wetgeving en indien nodig c.q. wenselijk uw raad voorstellen doen toekomen als er aanleiding bestaat om de vigerende regeling in de ASV 2012 (op termijn) hieraan aan te passen.

3. Zijn er nog andere organisaties bij u bekend die subsidie krijgen van de gemeente Leiden die topverdieners hebben? Zo ja, kunt u precies aangeven om welke organisaties het gaat, wat de subsidie is, wat het teveel aan salaris is en welke acties u daarop hebt ondernomen.

Voor zover ons thans bekend en navraagbaar is gebleken, betreffen dit buiten de bovengenoemde instellingen op dit moment twee subsidiepartners, te weten Brijder Verslavingszorg en GGZ Rivierduinen.

Brijder Verslavingszorg, onderdeel van de Parnasia Bavo Groep, salarieert boven de Lenferink-norm, maar onder de Balkenende-norm. Echter, deze organisatie handelt binnen de

*grenzen van een eigen sectornorm in plaats van de Balkenende-norm. Alle bestuurders verdienen tenminste 15% minder dan de sectornorm voorschrijft. De bestuurder van Brijder Verslavingszorg, bevindt zich onder de sectornorm en daarmee ook onder de Balkenende-norm.*

*Brijder Verslavingszorg ontvangt van de Gemeente Leiden in 2012 een subsidie ter hoogte van het bedrag van € 1.233.683,= ten behoeve van de uitvoering van activiteiten gericht op preventie, zorg en maatschappelijk herstel.*

*Ook GGZ Rivierduinen salarieert boven de Lenferink-norm, maar onder de Balkenende-norm. Deze organisatie handelt - evenals Brijder Verslavingszorg - binnen de grenzen van de eigen sectornorm in plaats van de Balkenende-norm.*

*GGZ Rivierduinen ontvangt van de Gemeente Leiden in 2012 een subsidie ter hoogte van het bedrag van € 1.083.876,= ten behoeve van de uitvoering van activiteiten gericht op collectieve preventie GGZ, mantelzorgondersteuning, OGGZ-algemeen, en zorgnetwerken, persoonsgerichte aanpak, pakketmaatregel AWBZ en aanpak van huiselijk geweld.*

*Wij merken tenslotte nog op dat Brijder Verslavingszorg en GGZ Rivierduinen wel landelijk c.q. semi-landelijk opererende zorginstellingen zijn, waartoe in de huidige ASV regeling geen afzonderlijke bepalingen zijn opgenomen.*

*Tot slot merken wij bij deze op dat bij de toepassing van de Algemene Subsidieverordening 2012 (ASV) wordt uitgegaan van een norm van € 187.330,= excl. premies, toelagen en vergoedingen (Balkenende-norm) respectievelijk € 110.000,= excl. premies, toelagen en vergoedingen (Lenferink-norm).*